cérsé
CENTRE D'ÉTUDE EN RESPONSABILITÉ SOCIALE ET ÉCOCITOYENNETÉ

Gouvernance et appropriation des parcs à Montréal – Résultats de recherche

Photo credit : Kikano (2017)

RAPPORT DE RECHERCHE RÉDIGÉE PAR

Faten Kikano, Ph. D., directrice de projet, chercheuse et conseillère en transfert, CÉRSÉ, *fkikano@crosemont.qc.ca*

Serge Olivier Sankara, assistant de recherche, étudiant en technique de recherche au collège de Rosemont, *sergeoliviersankara9@gmail.com*

Clément Bilodeau, assistant de recherche, étudiant en sciences humaine au collège de Rosemont, *clément.bilodeau@icloud.com*

Simon Benoit-Boivin, assistant de recherche, étudiant en technique de recherche au collège de Rosemont, *simon.benoit-b@hotmail.com*

Laurie Fréchette, assistante de recherche, CÉRSÉ, *frechette.laflamme@gmail.com*

REMERCIEMENTS AUX MEMBRES DE L'ÉQUIPE ET AUX PARTENAIRES AYANT CONTRIBUÉ À LA CONCEPTION DU DOCUMENT

Olivier Corbin-Charland, chercheur et conseiller en transfert, CÉRSÉ, *ocorbin@crosemont.qc.ca*

Éric Côté, agent de soutien administratif, CÉRSÉ, *ecote@crosemont.qc.ca*

Sonia Blank, Architecture Sans Frontières Québec

Adri Stark, Amis des Parcs

Pascal Melançon, Sentier Urbain

cérsé

CENTRE D'ÉTUDE EN RESPONSABILITÉ SOCIALE ET ÉCOCITOYENNETÉ

CRSNG
NSERC

ARCHITECTURE SANS FRONTIÈRES QUÉBEC

park people
amis des parcs

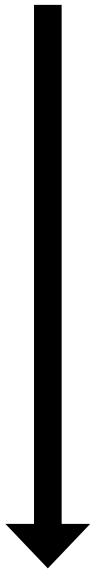
SENTIER URBAIN

Plan de la présentation

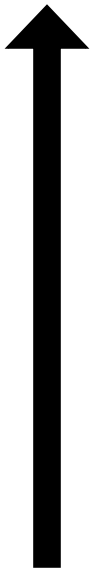
1. Le projet : objectifs et étapes (rappel), questions de recherche, cadre conceptuel
2. Méthodes de collecte et d'analyse de données
3. Contextes des quatre parcs selon les données primaires
4. Résultats
5. Recommandations

1. LE PROJET

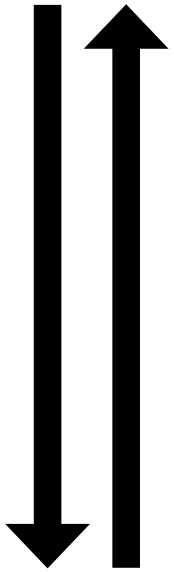
Étapes et objectifs annuels



An 1
Top down



An 2
Bottom-up



An 3
Test et validation

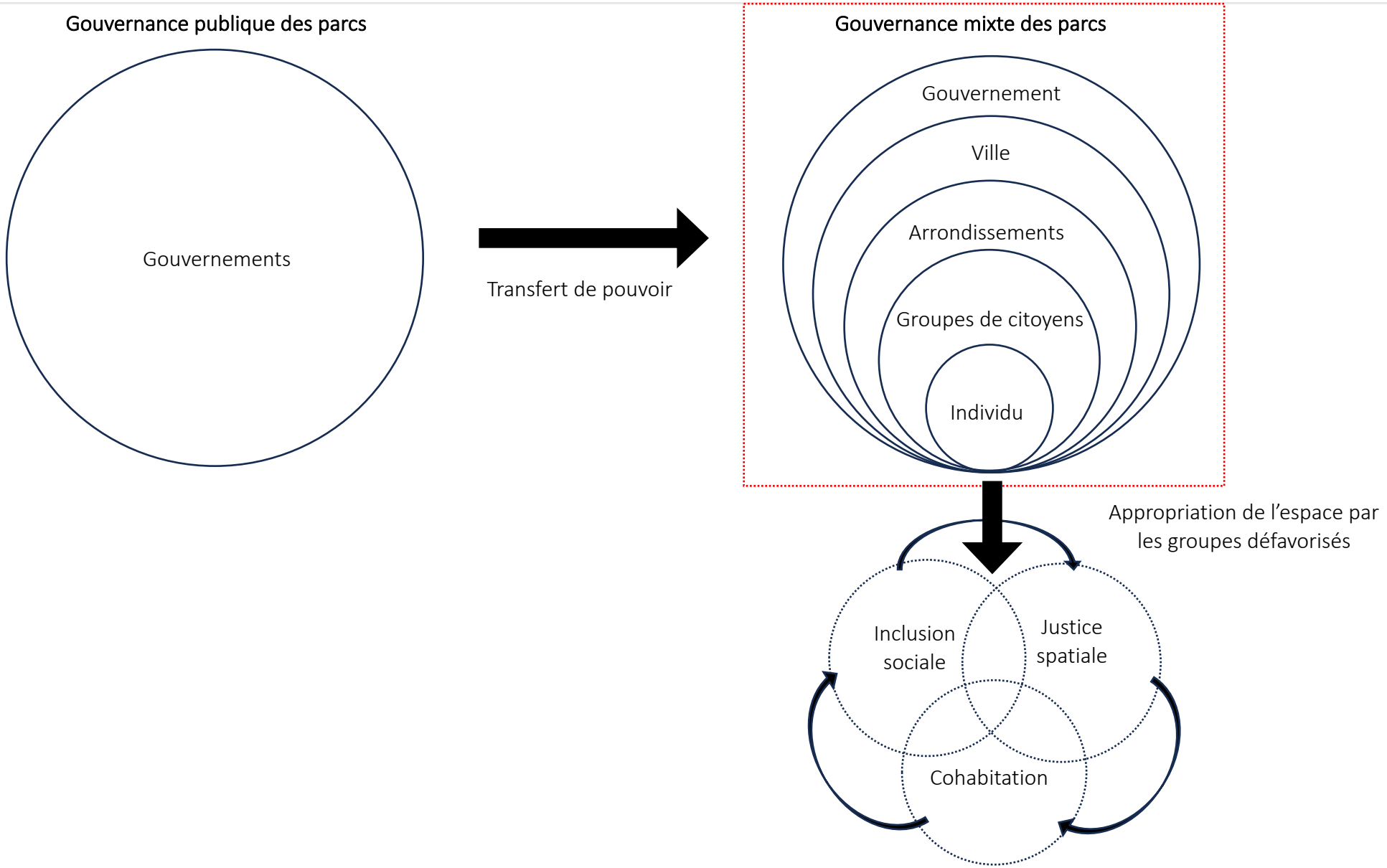
Questions de recherche

Quelles sont les stratégies de gouvernance dans les parcs à Montréal ?

Comment les enjeux de pouvoir et la gouvernance formelle et informelle influencent les dynamiques d'inclusion et d'exclusion des groupes et des individus défavorisés dans les parcs ?

Ces groupes ou ces individus font-ils partie des structures de gouvernance, y sont-ils représentés ou en sont-ils exclus ?

Cadre conceptuel



2. MÉTHODE

Portrait de la gouvernance des parcs – Top down

- Entrevues préliminaires
- **Plus de 30 entrevues semi-dirigées – Ville et arrondissements (11) ; élu.es (2) ; organismes communautaires (9) ; organismes culture et sport (4) ; groupes de citoyens (3) ; architectes (2) ; chercheur.es (1).**
- Enregistrements retranscrits et analysés selon les 4 thématiques suivantes :
  - 1) contexte des parcs du point de vue des enjeux de cohabitation ;
  - 2) rôle des parties prenantes impliquées dans la gouvernance des parcs ;
  - 3) stratégies mises en place .– inclusion/exclusion ;
  - 4) stratégies souhaitées.

Enjeu éthique – Pondération dans la généralisation des résultats

Responsabilité des chercheur.es par rapport à l'influence des politiques dans les études portant sur les populations en situation de vulnérabilité

Différents paliers gouvernementaux (typologie des parcs)

Disparité entre les contextes culturels et socioéconomiques

Différence dans les modes de gouvernance mixte selon les acteurs

→ Complexité et particularité des études de cas

→ Limites dans la généralisation des résultats

Quelques définitions

- **La gouvernance** regroupe « L'ensemble des règles et des processus collectifs, formalisés ou non, par lequel les acteurs concernés participent à la décision et à la mise en œuvre d'actions publiques » (Lacroix, 2023). Elle permet d'orienter des choix et des actions en distribuant la responsabilité parmi l'ensemble des acteur.trices impliqué.es (chacun.e possédant ainsi son lot de pouvoir).

- **L'appropriation de l'espace** se rapporte à un processus psychologique servant à transformer et personnaliser l'espace dans le but de générer un sentiment d'attachement, de possession et d'appartenance relatif à cet espace (Fischer, 2011).

- **La vulnérabilité urbaine** à Montréal décrit une variété de situations d'hébergement dont le sans-abrisme, les personnes dans les refuges, les personnes logées temporairement, les personnes à risque d'itinérance, les personnes vivant dans des conditions d'insalubrité, de surpeuplement, etc. (Observatoire Canadien sur l'Itinérance (OCI), https://homelesshub.ca/sites/default/files/COHhomelessdefinitionFR.pdf)

3. Contexte des quatre parcs selon les données primaires

Square Cabot

Photo crédit : Fréchette (2022)

Résilience Montréal soutient les PSI d'origine autochtone qui se retrouvent au Square

Le café de la maison ronde, endroit pour formation de barista pour les PSI autochtones

Édicule station Atwater Rôle ambivalent de la station de métro : protège et expose

Monument Giovanni Caboto : symbole colonialiste rejetant l'idée d'un lien culturel

Chez Doris, refuge pour femmes autochtones en situation d'itinérance

Construction de tours de condos luxueux, raison pour tente de déplace les PSI du Square.

Nunavik ~ 1000 km

N

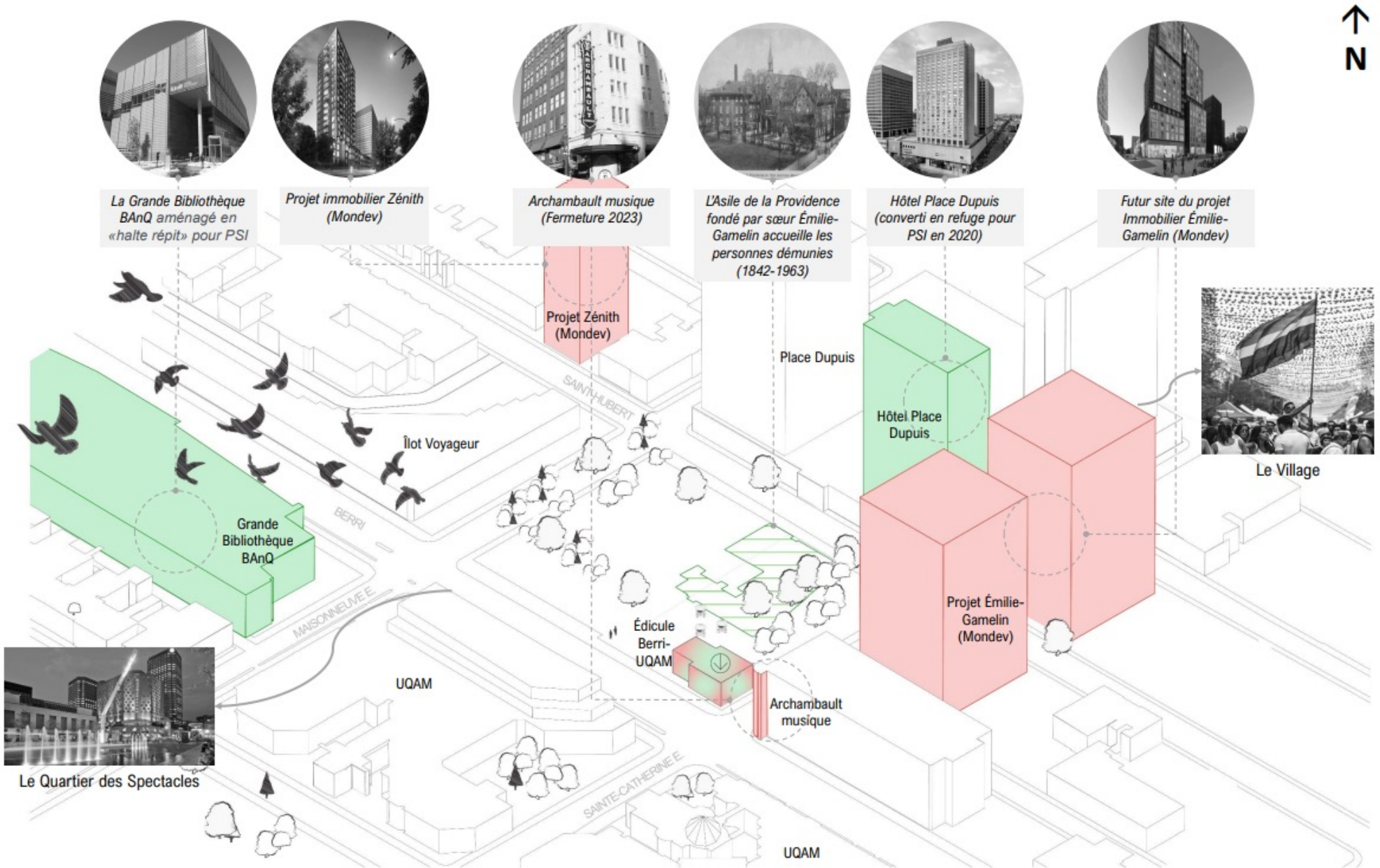
SPVM Poste de Quartier 12
~ 3 km

Foyer pour femmes autochtones de Montréal
~ 1 km

La Porte Ouverte, forcé à déménager ~ 3 km

Place Alexis Nihon
McDonald's
1111 Atwater
Appartements Alexander
Site ancien Hôpital de Montréal pour enfants
YMCA
La Porte ouverte
SAINTE-CATHERINE O.
TUPPER
ATWATER
DORCHESTER
RENÉ-LÉVESQUE O.
DU SOUVENIR

Photo crédit : Fréchette (2022)


N
La Grande Bibliothèque BAnQ aménagé en «halte répit» pour PSI
Projet immobilier Zénith (Mondev)
Archambault musique (Fermeture 2023)
L'Asile de la Providence fondé par sœur Émilie-Gamelin accueille les personnes démunies (1842-1963)
Hôtel Place Dupuis (converti en refuge pour PSI en 2020)
Futur site du projet Immobilier Émilie-Gamelin (Mondev)
Projet Zénith (Mondev)
Place Dupuis
Hôtel Place Dupuis
Îlot Voyageur
Grande Bibliothèque BAnQ
Le Village
Projet Émilie-Gamelin (Mondev)
Édicule Berri-UQAM
Archambault musique
UQAM
Le Quartier des Spectacles
UQAM
SAINT-HUBERT
BERRI
MAISONNEUVE E
SAINTE-CATHERINE E

Parc Jarry

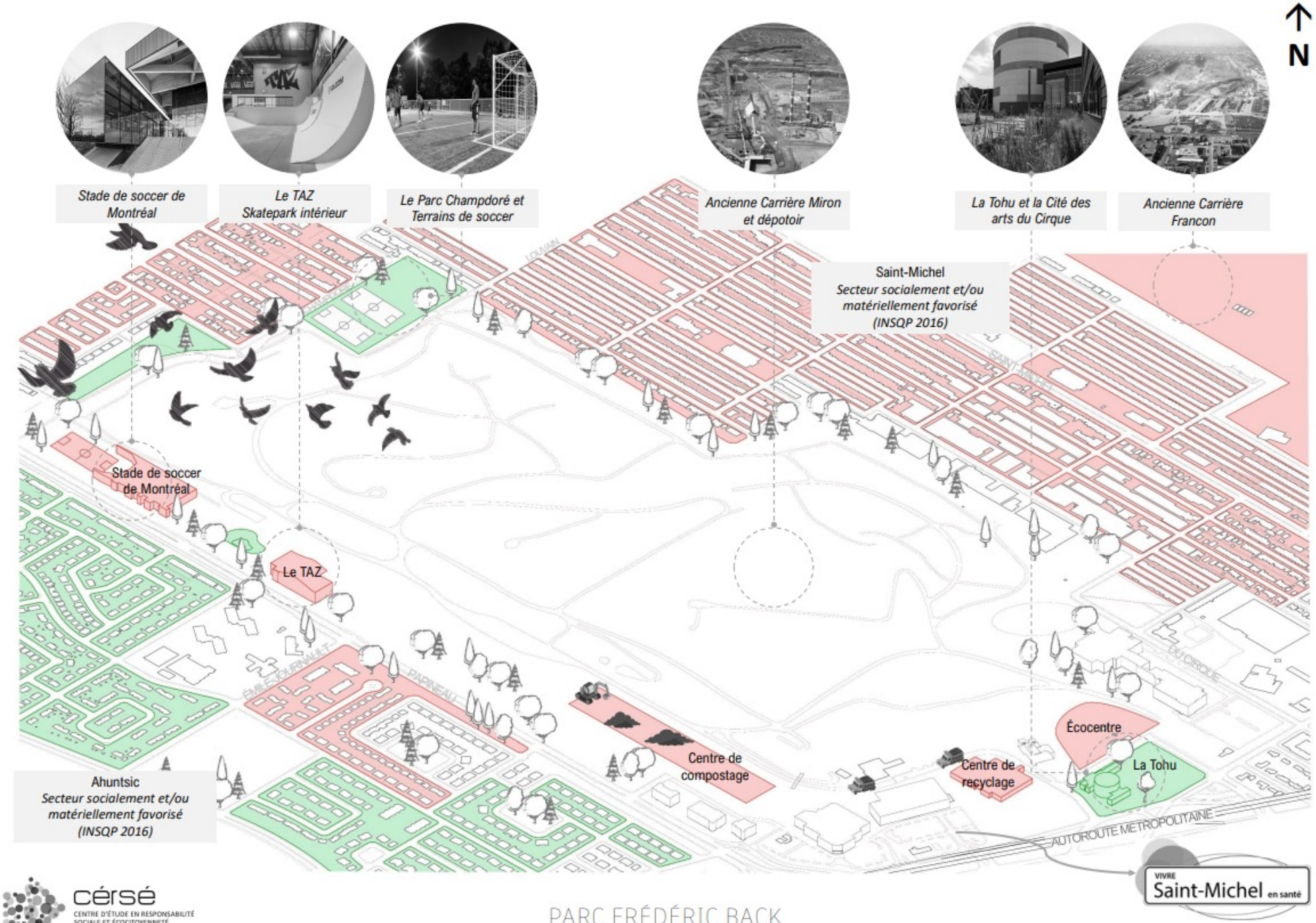
Photo crédit : Kikano (2023)

Club de Soccer
Panellinios St Michel F.C
Park Extension Youth
Organisation (PEYO)
Zone Tennis Canada
(Stade IGA)
La Coalition des Amis du
Parc Jarry (CAP Jarry)
Villeray
Secteur socialement et/ou
matériellement favorisé
(INSQP 2016)
École secondaire
Lucien-Pagé
Stade IGA
Centre
William-Hingston
Hydro-Québec
Poste Jarry
Parc
Saint-Roch
Parc-Extension
Secteur socialement et/ou
matériellement défavorisé
(INSQP 2016)

PARC JARRY

Parc Frédéric Back

Photo crédit : Kikano (2023)


N
Stade de soccer de Montréal
Le TAZ
Skatepark intérieur
Le Parc Champdoré et Terrains de soccer
Ancienne Carrière Miron et dépotoir
La Tohu et la Cité des arts du Cirque
Ancienne Carrière Francon
Saint-Michel
Secteur socialement et/ou matériellement favorisé
(INSQP 2016)
Stade de soccer de Montréal
Le TAZ
Centre de compostage
Centre de recyclage
Écocentre
La Tohu
Ahuntsic
Secteur socialement et/ou matériellement favorisé
(INSQP 2016)
AUTOROUTE MÉTROPOLITAINE
VIVRE Saint-Michel en santé

4. Résultats

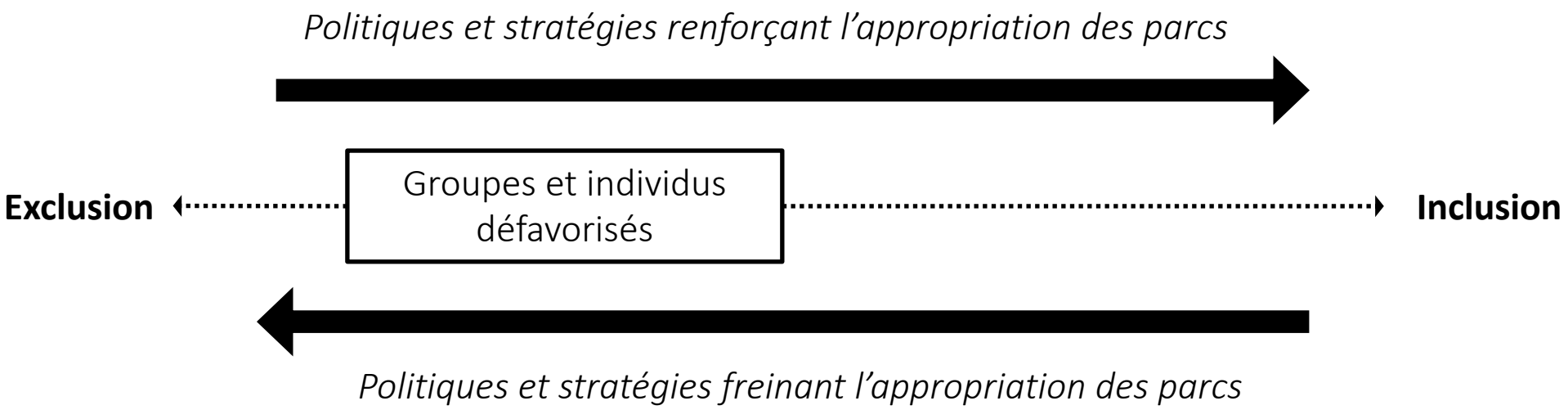
Photo credit : Kikano (2017)

4.1 Appropriation des parcs à géométries inégales

« OK, on veut que pour avoir plus de rapports sociaux, plus de meilleures saines habitudes de vie, que les gens utilisent les parcs, mais je pense que ça va plus large que ça. **C'est ton intégration sociale. C'est ton sentiment que l'espace public… que tu fais partie, que tu fais partie de la société civile** ».

« Les gens ont naturellement tendance à se dire que si c'est beau, ce n'est pas pour eux. Cependant, dans les faits, certaines activités ne sont vraiment pas pour eux ».

Volonté d'inclure contrebalancée par une stratégie de diffusion des groupes défavorisés et de priorisation des personnes à revenu élevé



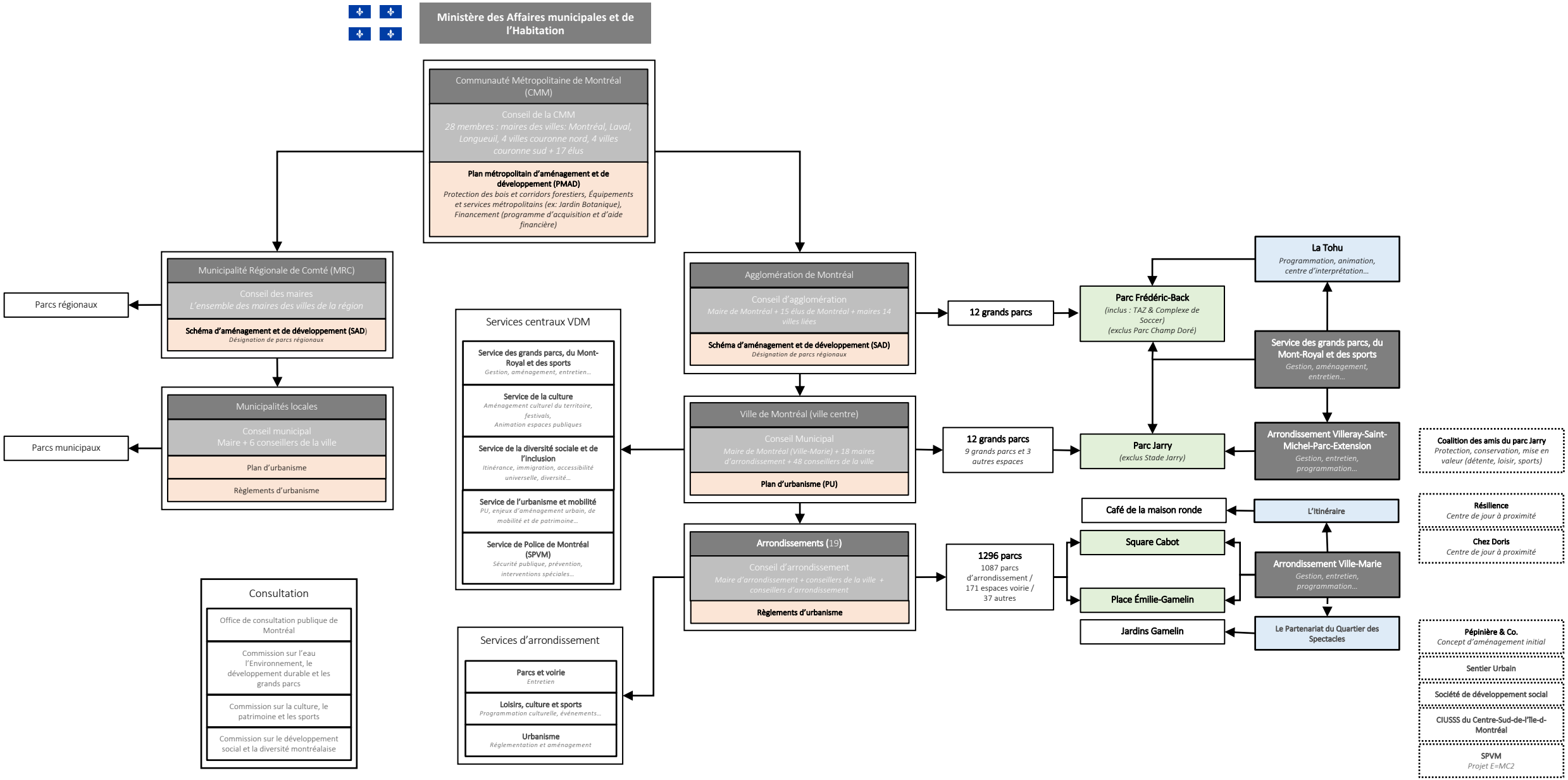
4.2 Gouvernance diffuse

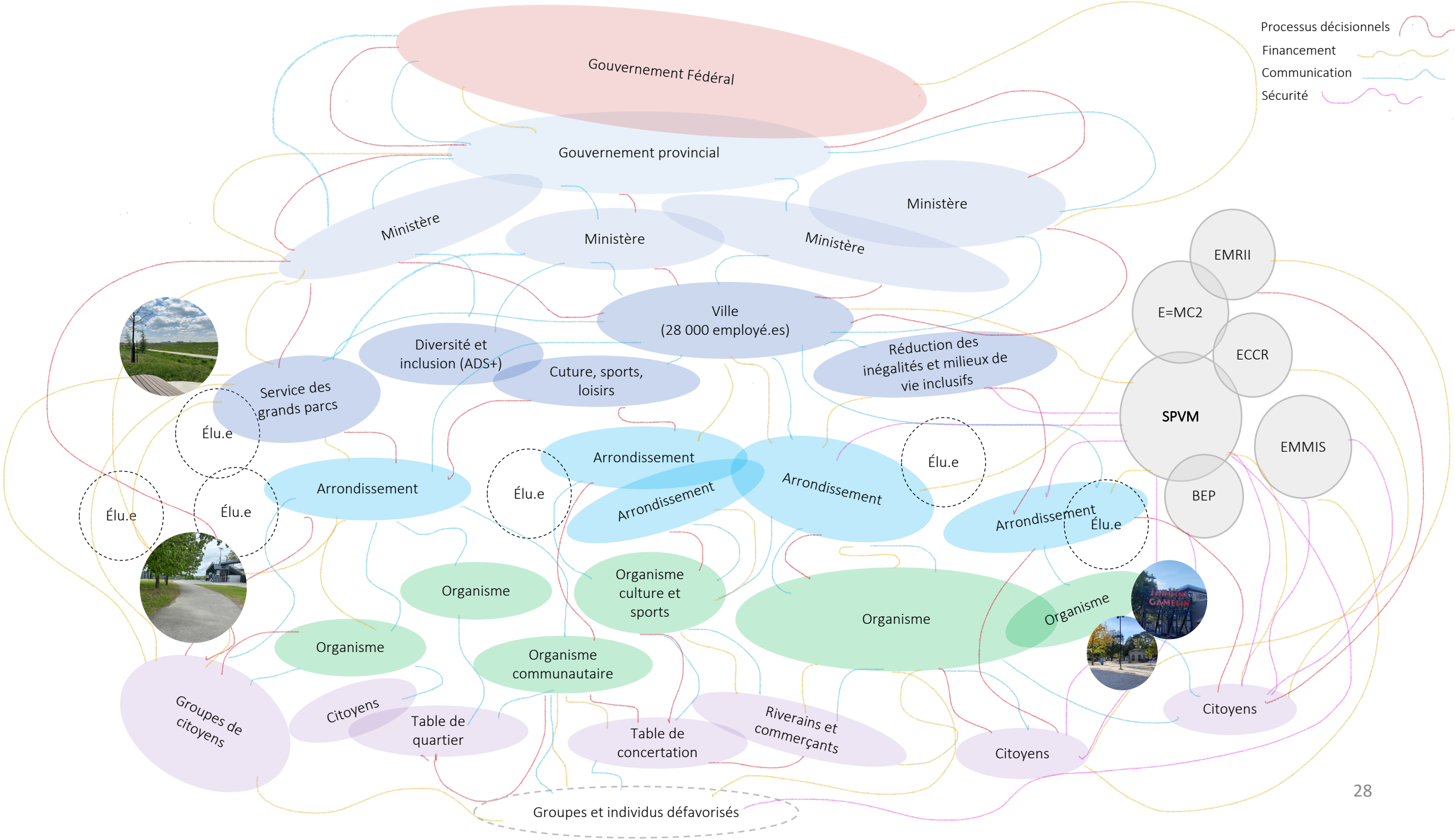
« Mais on a un problème, où est-ce qu'il y a trop de chefs. Il n'y a pas assez de gens sur le terrain. **Il y a trop de gens qui décident** ».

*« **There is no accountability for no one knows who are the real decision-makers**; it's never no one's fault ».*

« **Parce que est-ce que l'itinérance, […] Gamelin ou Cabot, est-ce que c'est la faute du fédéral ? Ou la faute du provincial ? Ou la faute du municipal ? Et quel ministère est responsable ? Est-ce que c'est les affaires sociaux ? Est-ce que c'est le réseau de la santé ? Est-ce que c'est les affaires autochtones ? Est-ce que c'est les services aux femmes ? Je peux continuer.** Alors, ce que ça va prendre, vraiment, c'est une approche complètement différente. Parce que présentement, chaque palier a son plan — ou son absence de plan — et chaque ministère est en train de dire 'Oh ! C'est pas de ma faute ' ».

« … l'ensemble de ces élus-là, de règle générale, ont une carrière de quatre ans. À différents temps. À différents paliers. Donc, tu sais, l'année 2018, bon, c'est provincial ; 2019, c'est fédéral ; 2021, c'est le municipal. Puis on recommence ! Fait que là, toi, comme directeur d'organisme, tu dois suivre tout ça. Parce que si ton ministre de la Sécurité publique qui octroyait 70 000 $ pour deux travailleurs de rue pour le sud et le nord d'un territoire de dix municipalités, lui est plus le ministère ; il faut que tu t'assures que le prochain qui va prendre sa place va non seulement te défendre pour que ces fonds-là continuent, mais il faut aussi qu'à Québec, il n'y aille pas une réorientation, que finalement ils mettent tout l'argent chez les aînés. Ou plus rien à Montréal, puis tout à Québec. »


Ministère des Affaires municipales et de l'Habitation
Communauté Métropolitaine de Montréal (CMM)
Conseil de la CMM
28 membres : maires des villes: Montréal, Laval, Longueuil, 4 villes couronne nord, 4 villes couronne sud + 17 élus
Plan métropolitain d'aménagement et de développement (PMAD)
Protection des bois et corridors forestiers, Équipements et services métropolitains (ex: Jardin Botanique), Financement (programme d'acquisition et d'aide financière)
Municipalité Régionale de Comté (MRC)
Conseil des maires
L'ensemble des maires des villes de la région
Schéma d'aménagement et de développement (SAD)
Désignation de parcs régionaux
Parcs régionaux
Municipalités locales
Conseil municipal
Maire + 6 conseillers de la ville
Plan d'urbanisme
Règlements d'urbanisme
Parcs municipaux
Agglomération de Montréal
Conseil d'agglomération
Maire de Montréal + 15 élus de Montréal + maires 14 villes liées
Schéma d'aménagement et de développement (SAD)
Désignation de parcs régionaux
Ville de Montréal (ville centre)
Conseil Municipal
Maire de Montréal (Ville-Marie) + 18 maires d'arrondissement + 48 conseillers de la ville
Plan d'urbanisme (PU)
Arrondissements (19)
Conseil d'arrondissement
Maire d'arrondissement + conseillers de la ville + conseillers d'arrondissement
Règlements d'urbanisme
Services centraux VDM
Service des grands parcs, du Mont-Royal et des sports
Gestion, aménagement, entretien…
Service de la culture
Aménagement culturel du territoire, festivals, Animation espaces publiques
Service de la diversité sociale et de l'inclusion
Itinérance, immigration, accessibilité universelle, diversité…
Service de l'urbanisme et mobilité
PU, enjeux d'aménagement urbain, de mobilité et de patrimoine…
Service de Police de Montréal (SPVM)
Sécurité publique, prévention, interventions spéciales…
Services d'arrondissement
Parcs et voirie
Entretien
Loisirs, culture et sports
Programmation culturelle, évènements…
Urbanisme
Réglementation et aménagement
Consultation
Office de consultation publique de Montréal
Commission sur l'eau l'Environnement, le développement durable et les grands parcs
Commission sur la culture, le patrimoine et les sports
Commission sur le développement social et la diversité montréalaise
12 grands parcs
12 grands parcs
9 grands parcs et 3 autres espaces
1296 parcs
1087 parcs d'arrondissement / 171 espaces voirie / 37 autres
Parc Frédéric-Back
(inclus : TAZ & Complexe de Soccer)
(exclus Parc Champ Doré)
Parc Jarry
(exclus Stade Jarry)
Café de la maison ronde
Square Cabot
Place Émilie-Gamelin
Jardins Gamelin
La Tohu
Programmation, animation, centre d'interprétation…
Service des grands parcs, du Mont-Royal et des sports
Gestion, aménagement, entretien…
Arrondissement Villeray-Saint-Michel-Parc-Extension
Gestion, entretien, programmation…
L'Itinéraire
Arrondissement Ville-Marie
Gestion, entretien, programmation…
Le Partenariat du Quartier des Spectacles
Coalition des amis du parc Jarry
Protection, conservation, mise en valeur (détente, loisir, sports)
Résilience
Centre de jour à proximité
Chez Doris
Centre de jour à proximité
Pépinière & Co.
Concept d'aménagement initial
Sentier Urbain
Société de développement social
CIUSSS du Centre-Sud-de-l'Île-d-Montréal
SPVM
Projet E=MC2


Processus décisionnels
Financement
Communication
Sécurité
Gouvernement Fédéral
Gouvernement provincial
Ministère
Ministère
Ministère
Ministère
Ville
(28 000 employé.es)
Diversité et
inclusion (ADS+)
Cuture, sports,
loisirs
Réduction des
inégalités et milieux de
vie inclusifs
Service des
grands parcs
Élu.e
Élu.e
Élu.e
Élu.e
Élu.e
Élu.e
Arrondissement
Arrondissement
Arrondissement
Arrondissement
Arrondissement
Organisme
Organisme
Organisme
Organisme
Organisme
Organisme
culture et
sports
Organisme
communautaire
Groupes de
citoyens
Citoyens
Table de
quartier
Table de
concertation
Riverains et
commerçants
Citoyens
Citoyens
Groupes et individus défavorisés
EMRII
E=MC2
ECCR
SPVM
EMMIS
BEP

4.3 Lourdeur administrative

« L'enjeu, c'est que les ressources sont limitées, puis les problématiques sont plus rapides, **la fluctuation des enjeux sociaux est plus rapide que l'appareil**, dans des contextes où il faut consulter tout le monde pour changer des modus operandi ou une offre de services, soit en santé, soit en urbanisme, soit en logement. »

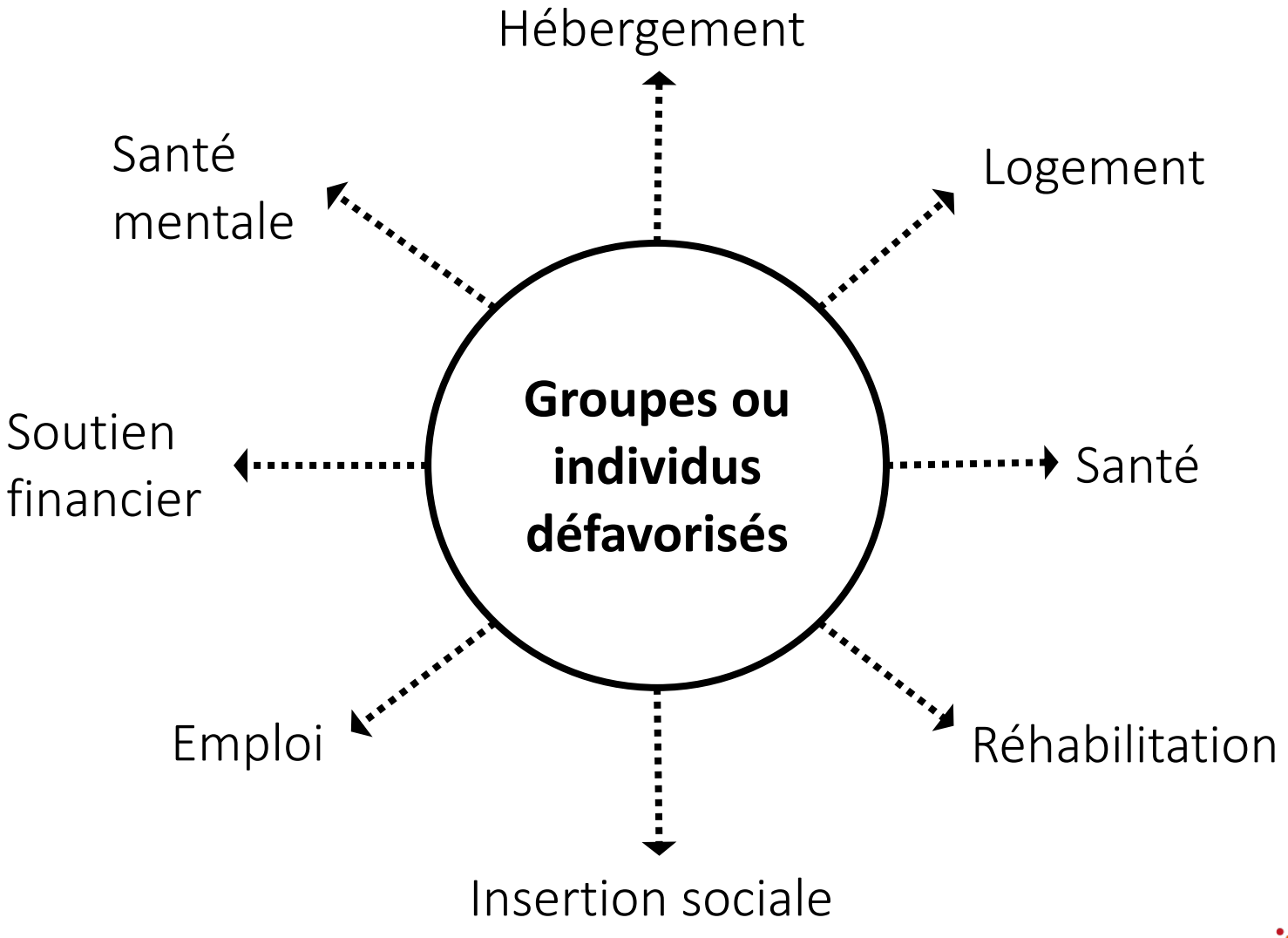
La « diffusion » des processus décisionnels entre divers paliers et acteurs publics génère souvent :

1) un manque d'imputabilité et une déresponsabilisation par rapport aux problématiques d'inclusion sociale/spatiale et de réduction des inégalités (rien n'est la faute de personne car ce n'est jamais la responsabilité de personne)
2) une lourdeur et une lenteur dans la réalisation des projets
3) certains projets avortés (changement de gouvernement et d'administration)

4.4 Déconnexion entre les décideurs et le terrain

« **Le niveau de gouvernance le plus éloigné du terrain serait les paliers gouvernementaux (provincial et fédéral) qui rédigent des lois et appliquent des politiques** qui ont un impact sur l'ensemble de la population, dont les usagers vulnérables, et qui ont souvent un champ d'action trop large pour prendre en compte les particularités de chaque groupe d'individus ».

4.5 Décentralisation des ressources disponibles



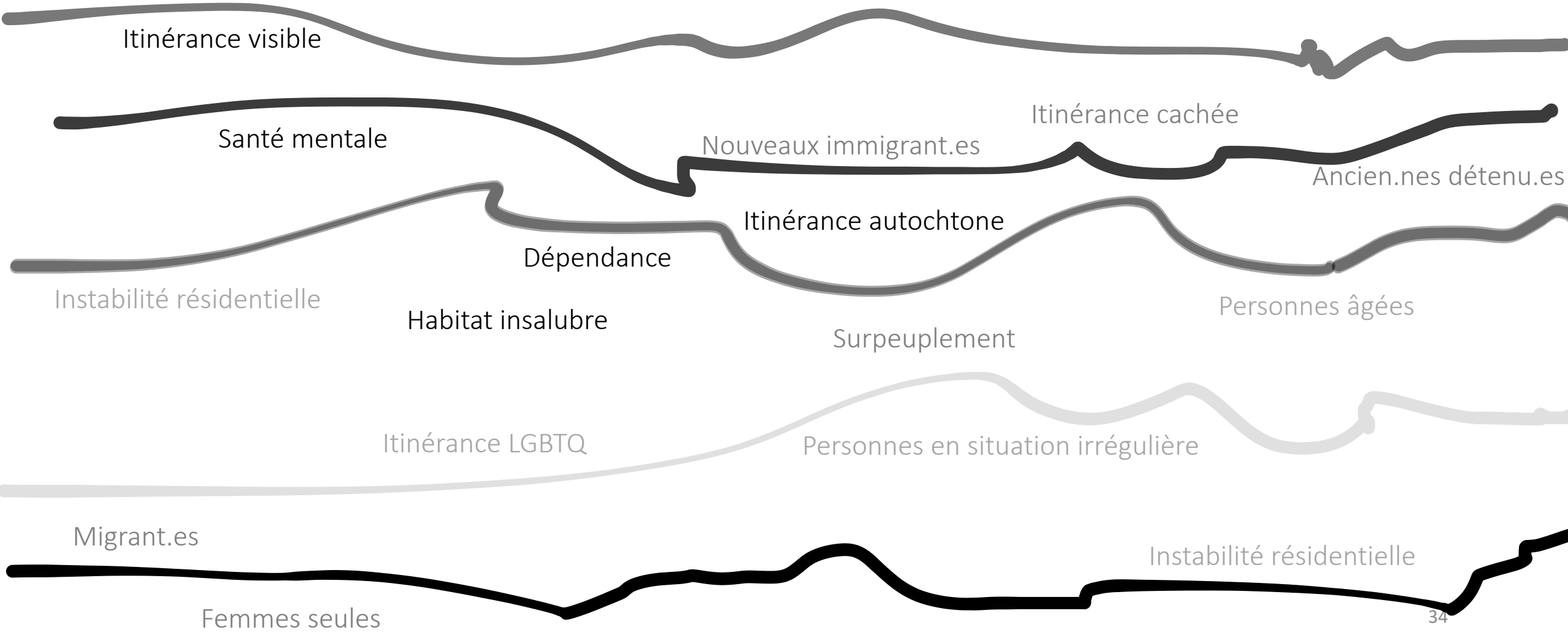
4.6 Perception sommaire du « spectre » de l'itinérance

« **L'itinérance, c'est aussi quand on vit à dix dans une seule chambre** ».

« **L'itinérance n'est pas quelque chose de cristallisé dans le temps**. Une personne pourrait faire partie de la communauté LGBT pendant deux ans comme pansexuelle. Deux ans plus tard, on est davantage dans une logique hétérosexuelle. On a des gens qui peuvent être dans une réalité d'itinérance épisodique. Un épisode peut avoir trois jours comme elle peut avoir trois ans. »

« Aux yeux de la population, on est ceux qui encouragent ces populations-là à continuer 'à ne rien faire', à ne pas vouloir sortir de leur situation. **On devient l'apôtre de la personne qui finalement est paresseuse, ne veut pas** ».

« Mille personnes, mille raisons pour l'itinérance ».



4. 7 Résilience des organismes

Un couteau à double tranchant

«… **tu as un organisme fort** — ou deux, ou trois — par quartier pour l'ensemble de l'île de Montréal, qui va, lui, avoir les reins assez solides et les relations en pouvoir assez solides pour être capable de s'exprimer dans les médias, puis de dire qu'est-ce qu'ils pense, puis de faire progresser certains trucs. Parce qu'il devient une référence. **Il devient un peu plus fort que les gouvernements locaux. Parce qu'il (l'organisme) a la capacité de s'exprimer avec les trois paliers gouvernementaux, il devient le lobbyiste en chef de la pauvreté** ».

4.8 Solutions temporaires pour des problèmes systémiques

« …Voici la marche. La marche est de trois pieds. Voici comment monter la marche. Si tu ne veux pas monter la marche, ben je suis désolé mais tu restes en bas. Mais la personne qui reste en bas ensuite pendant 35 ans, ben cette personne-là tombe dans des comportements asociaux, crée de la criminalité, crée des enjeux de cohabitation et se positionne dans une situation de survie ».

En amont : peu de prévention de toute sorte ; peu de prévision dans le logement pour la tranche vulnérable de la population

En aval : manque d'un continuum dans les programmes et les ressources dans la lutte contre les inégalités.

5. Recommandations

« Un banc n’a pas de race ».

Photo credit : Kikano (2023)

Sur l'inclusion des PSI dans la gouvernance des parcs :

« Tu fais comme l'homme qui saute dans la rivière pour sauver les enfants qui se noient. Pars en amont pour comprendre pourquoi ils se noient, pourquoi ils sont exclus.»

Sur l'inclusion des personnes socioéconomiquement défavorisées dans la gouvernance des parcs :

« Mes parents travaillaient de 6h à 19h. Penses-tu qu'ils avaient le temps, l'énergie et l'intérêt à s'impliquer dans autre chose que mettre du pain sur la table ? »

La cohabitation, une utopie ?

1. Réduire les inégalités, une action qui doit précéder les efforts d'inclusion dans la gouvernance des parcs

2. Renforcer les capacités locales et l'autonomisation des gouvernements locaux dans les processus décisionnels et le financement

3. Investir dans l'avant (prévention) et l'après (continuum) et assurer la régularité des ressources pour les organismes

4. Centraliser les ressources

5. Repenser les plans urbains en prenant compte de la vulnérabilité sous toutes ses formes (sociale, économique, toxicomanie, santé mentale ou physique, etc.).

6. Assurer une meilleure représentativité de toutes les couches de la société et renforcer la participation dans les processus décisionnels en lien avec les parcs – prise en considération des limites économiques, culturelles et linguistiques des usagers des parcs dans les consultations

7. Consolidation des liens et des réseaux sociaux

Merci pour votre intérêt !

cérsé
CENTRE D'ÉTUDE EN RESPONSABILITÉ SOCIALE ET ÉCOCITOYENNETÉ

Nous remercions le Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie du Canada (CRSNG) de son soutien.
We acknowledge the support of the Natural Sciences and Engineering Research Council of Canada (NSERC).